



**АССОЦИАЦИЯ
«Башкирская Ассоциация
Экспертов»**

450064, Россия, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Мира, 14,
тел./факс +7 (347) 279-99-87
E-mail: bashexpert@mail.ru
Web: <http://www.bashexpert.ru>

на 28.12.2015г. № 3/15-042
от _____

Советнику Президента
Российской Федерации,
председателю Совета при
Президенте Российской
Федерации по развитию
гражданского общества и правам
человека
М.А.Федотову

Уважаемый Михаил Александрович!

Ассоциация «Башкирская Ассоциация Экспертов», объединяющая 52 экспертные организации, которые проводят экспертизу промышленной безопасности, обеспокоена сложившейся ситуацией с аттестацией экспертов в области промышленной безопасности.

Проведение экспертизы промышленной безопасности является залогом безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, обеспечивает необходимый уровень защиты жизни и здоровья людей, работающих на этих объектах.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 г. № 116-ФЗ. экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;
- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона;
- здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию

опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

□ обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Согласно Федеральному закону №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по проведению экспертизы промышленности подлежит лицензированию и регулируется Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, которое утверждено постановлением Правительством РФ от 04.07.2012 года №682. Лицензии на осуществление экспертизы промышленной безопасности в настоящее время имеют свыше 3 тысяч организаций, которые как правило относятся к субъектам малого и среднего бизнеса.

С момента принятия Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 г. № 116-ФЗ и **до настоящего времени** экспертизу промышленной безопасности проводят эксперты (свыше 7.5 тыс.), которые аттестованы в Единой системе оценки соответствия на объектах подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В тоже время в соответствии с изменениями, внесенными 31.12.2014 года в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ экспертизу промышленной безопасности **должны** осуществлять эксперты, аттестованные в порядке установленным Правительством Российской Федерации. Порядок аттестации установлен Постановлением Правительства РФ от 28.05.2015 года №509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

В соответствии с этим постановлением Правительства РФ приказом Ростехнадзора от 19.08.2015 г. №328 утверждены требования к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности.

По нашему мнению в этом нормативном документе имеются факторы, существенно ущемляющие права физических лиц, претендующих на сдачу квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, которые как правило являются экспертами, аттестованными в Единой системе оценки соответствия, поэтому имеют многолетний практический опыт по проведению экспертизы промышленной безопасности и именно они в настоящее время подписывают заключения экспертизы промышленной безопасности, которые регистрируются Ростехнадзором в порядке, установленном действующим законодательством.

Так заявителю в ходе компьютерного тестирования необходимо ответить на 200 вопросов по заявленной области аттестации за 2 часа, то есть для ответа на один вопрос отводится 36 секунд, что ставит в заранее ущербное положение лиц с обычной или замедленной реакцией, тем более что заявители, имеющие богатейший профессиональный опыт имеют как правило и более зрелый возраст. Более того, деятельность экспертов в области промышленной безопасности **заключается в**

анализе значительного количества информации и документов относительно конкретного объекта экспертизы и принятия на этом основании решения о соответствии или несоответствии объекта экспертизы, предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, а не ответе за короткое время на 200 поставленных вопросов, часть из которых представляет собой табличные значения.

По итогам компьютерного тестирования заявителю сообщается только количество вопросов на которые им были даны правильные ответы, таким образом, он лишается права на информирование о тех конкретных вопросах квалификационного экзамена, на которые им были даны неверные ответы, что в свою очередь не позволяет ему сделать «работу над ошибками» для подготовке к повторной сдаче квалификационного экзамена.

Второй этап квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности включает в себя решение ситуационных задач, однако Ростехнадзором не обозначена даже примерная тематика, сложность этих задач по областям аттестации, не указан перечень справочных материалов для их решения, вследствие этого заявителю устанавливаются неопределенные, трудновыполнимые требования. Таким образом заявителю не предоставляется право на своевременное получение достаточной информации для подготовке к квалификационному экзамену.

Апелляция результатов квалификационного экзамена не предусмотрена, что также лишает права заявителя на защиту своих прав по результатам экзамена.

Утвержденный приказом Ростехнадзора от 07.10.2015 года №400 перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области промышленной безопасности содержит 14179 вопросов, которые **не разделены** по областям аттестации. Согласно приказа Ростехнадзора от 09.09.2015 года №355 предусмотрена 81 область аттестации. Поэтому заявитель для целенаправленной подготовки должен иметь право знать перечень конкретных вопросов по заявляемой области до начала квалификационного экзамена.

На основании вышеизложенного созданы идеальные условия, при которых возможна манипуляция результатами квалификационного экзамена, в интересах определенного круга лиц, что приведет к монополизации рынка экспертизы промышленной безопасности со всеми вытекающими негативными последствиями для безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и социальными потрясениями для многих трудовых коллективов (свыше 60 тыс. чел.), субъектов молодого и среднего бизнеса.

Более того до настоящего времени Ростехнадзором не в полной мере выполнено постановление Правительства РФ от 28 мая 2015г. №509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» так не утвержден административный регламент оказания государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, однако «такая аттестация» проводится с 20.10.2015г.

В связи с этим возникает закономерный вопрос о законности, проводимой Ростехнадзором в настоящее время «так называемой аттестации» экспертов в области промышленной безопасности и о легитимности аттестованных экспертов.

Просим Вас оказать содействие в защите прав граждан Российской Федерации, претендующих на сдачу квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности.

Генеральный директор



Н.Х. Абдрахманов

Исп. Юдин А.П.
+7 (347) 279-97-84